

广东省开平市发展和改革局

2019 年法治政府建设情况报告

2019 年，在市委、市政府的正确领导下，市发改局深入贯彻法治政府建设工作会议精神，认真落实《广东省法治政府建设实施纲要（2016-2020 年）》和《法治广东建设第二个五年计划（2016-2020 年）》，法治政府建设工作取得了一定成效。现将一年来的工作情况报告如下：

一、依法全面履行政府职能情况

（一）深化行政审批改革。一是严格执行国家投资管理政策，对不属于《广东省政府核准的投资项目目录（2017 年本）》的企业投资项目均实现备案制管理，截至 10 月份，我市共办理项目立项 135 项，总投资 107.93 亿元。二是推进“一门一网式”政务服务模式改革，将原本只能现场提交申请、线下审批出文的公共服务事项（企业投资项目备案）、行政审批事项（企业投资项目核准、外商投资项目核准）陆续改为“网上办”，简化审批程序，方便企业办事，减轻企业负担。三是积极承接上级委托行政审批事项，进一步推进委托书签订、委托事项业务专用章交接工作，确立行使事权范围，明确行使方式，建立备案制度，截至 2019 年 10 月，共办理下放事项 24 项，总投资 32.42 亿元，其

中备案项目 11 项，审批事项 5 项，审批项目变更 8 项。四是加快推进“放管服”改革，结合开平实际情况，编制印发了《开平市进一步深化投资项目承诺制改革试点实施方案》，并梳理了 24 项行政审批事项实施容缺审批（容缺受理），形成《开平市投资项目容缺审批（容缺受理）资料清单》。

（二）打造优质营商环境。一是加大简政放权力度，将 7 项行政审批事项委托下放翠山湖、赤坎古镇管委会；将 4 项行政审批事项委托下放至水口镇、苍城镇；将国家规定必须由县级审批的 100 万以下政府投资项目审批权限下放至各镇街。截止 2019 年 10 月，共办理下放事项 24 项，总投资 32.42 亿元，其中备案项目 11 项，审批事项 5 项，审批项目变更 8 项。二是借鉴去年为赤坎新区建设项目实施专项承诺制成功案例，今年扩大范围大胆改革，试行“重大工业项目承诺制”，以容缺审批、并联审批、就近审批相结合的方式，从施工许可证审批所必须提供的资料（不能容缺部分）入手，优先保障关键环节和耗时最长环节，推动项目审批再次刷新“开平速度”，创造了建邦杭萧项目实现“交地即动工”典范。三是全面清理规范涉企收费，积极开展涉企收费自查自纠工作，动态更新涉企收费目录清单，进一步规范利用行政权力违规收费的行为，不断优化营商环境。

二、完善依法行政制度体系情况

市发改局坚持制度治本原则，狠抓依法行政制度建设，一是进一步加强机关内部制度建设，先后研究制定了《党组工作规

范》、《党支部工作规范》和《党风廉政建设工作规范》共 28 条党建工作规范化制度，有力推进本局依法办事、依法行政的作风建设。二是加强规范性文件管理，年内对涉及工程建设项目审批制度法规规章、涉及机构改革的地方性法规政府规章、与《外商投资法》不相符的法规、规章和规范性文件等进行了全面清理，发改局无相关规范性文件制定、废止及修改。三是建立政府守信践诺机制。我局根据市实际情况出台《关于印发开平市加强政务系统诚信建设实施方案的通知》和《关于印发开平市建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度实施方案的通知》，编制开平市市级联合奖惩措施事项目录清单。利用市信用平台推送红黑名单信息，转发相关的联合惩戒备忘录，共建“一处违法、处处受限”的失信联动惩戒机制。

三、推进行政决策科学化、民主化、法治化情况

（一）严格落实重大行政决策程序规定。一是按照规范性文件制定程序，委托市司法局对本局代市政府起草的《开平市推进粤港澳大湾区建设实施方案》是否符合法律、法规、规章和上级政府政策等进行了审核，确保合法合规。二是依法做好节能审查，严格执行网上公开询价和班子集体决议等方式，聘请专业第三方机构完成对开平市汉邦木业有限公司扩建项目的节能评审，并在要求的时限内出具节能审查意见；三是规范定价批费行为，严格落实价格成本监审制度、价格听证制度、定价批费集体决策制度、价格信息公开制度，2019 年，先后就义祠客运有限公司停车场、青

少宫地下停车场、东兴大厦停车场的机动车停放服务收费方案向社会公众征求意见。

(二) 聘用专业法律顾问。根据发改局业务职能，与广东风采新纪元律师事务所签订了律师顾问合同，聘请2名常年法律顾问，参与发改局重大行政决策、合同审查、规范性文件审查、重大项目论证、民事诉讼、行政诉讼等政府事务。

四、坚持严格规范公正文明执法情况

市发改局全面落实行政执法“三项制度”。一是严格实施执法公示制度，制定了《开平市发展和改革局行政执法公示制度》，及时在“广东省行政执法信息公示平台”公开了执法主体的基本信息等，做好事前、事中和执法结果公示。全面落实“双随机一公开”制度，年内共开展4次抽查工作，跨部门联合抽查1次，对粮食经营企业进行检查；开展成品油行政执法2次，配合上级部门开展“双随机”检查2次，并将抽查结果及时向社会公示。从检查结果来看，所有被查企业经营状况良好，未发现违法违规行为，进一步规范了市场秩序，打击违法违规经营行为。二是严格实施执法全过程记录制度，制定了《开平市发展和改革局行政执法全过程记录制度》及行政执法全过程记录清单，通过完成执法案卷制作，充分利用执法记录设备、视频监控设施等手段，对日常巡查、调查取证、案卷制作、行政强制等行政执法活动全过程进行记录。三是严格实施重大执法决定法制审核制度。目前，因缺乏专业法制审核人员，我局开展重大行政执法决定主要通过

党组会、局务会等形式决定，对其内容的合法性、合理性和可行性进行认真审查。对于难以认定决定的，主动听取司法部门和法律顾问的意见建议，确保重大行政执法决定的合法性。

五、强化对行政权力的制约和监督情况

市发改局严格接受内部监督、人大政协监督、司法监督及社会监督。一是承办并落实建议提案，今年承办市十六届人大第五次会议建议和市政协十三届四次会议提案共3件，其中主办提案1件，会办建议提案2件。主办提案为：政协提案《关于加快我市电动汽车充电基础设施建设》（立案编号134027），此提案已列入“A”类提案，本局作为主办单位，对提案人提出的问题已落实解决并答复给提案人。会办建议提案为：《关于加快X561线全线硬底化升级改造》的建议提案（市政协十三届四次会议第134028号/开平市第十六届人民代表大会第五次会议第1605050号）、《关于大力支持大沙发展茶和矿泉水产业，打造茶园小镇的建议》（闭1605025），作为会办单位，本局根据职能提出会办意见，并按期交付主办单位。二是做好12345热线交办的各项工作，今年共受理热线交办事项16宗，办结率100%。

六、依法有效化解社会矛盾纠纷

发改局积极配合市政府及有关职能部门进行社会矛盾化解。如我市风采花园小区开发商私拉电线，将负荷较小的建筑临时用电接入给居民使用，建筑施工临时用电线路严重超载，存在严重的电力安全隐患，涉及9幢楼房198户居民，该问题多年无法解

决，严重影响居民生活。市发改局高度重视，迅速组织专业人员，严格检查隐患情况，配合市府办专门召开2次工作会议，协调供电、住建等相关职能部门处理风采花园电力安全隐患事件；同时，约谈开发商，制定出整改方案。9月底，风采花园小区9幢楼房198户居民的电力安全隐患整改工作全面完成，给市民带来了安全感和获得感。同时，切实依法履行涉案财物价格认定工作职责，今年配合公安部门开展“扫黑除恶”工作，截至10月份共完成各类案件共190件，涉案金额2926.23万元，其中涉刑事案件财物价格认定183件，涉案金额165.20万元；涉行政案件财物价格认定7件，涉案金额2761.03万元。有力配合公安司法机关的专项整治和重大案件的侦破工作，并做到了无纠纷、无诉讼，提升了价格认定机构的影响力，为维护社会稳定做出了应有的贡献。今年以来，未接到任何行政诉讼、行政复议案件。

七、全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力

为全面推进法治政府建设，提高本局全体人员依法行政工作水平，局党组高度重视，一是坚持领导班子带头学法，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织机关干部深入学习宪法、党章党规等法律法规知识，进一步提高干部法律意识和依法行政的水平。二是针对固定资产投资项目备案核准、节能用能等人民群众关心关注的热点问题，深入相关企业进行法律和政策解读，推广普及相关法律法规知识。三是加强对行政执法人员行政执法全过程记录的培训，组织执法人员参加开平市依法行政工作领导小组

组办公室举办的行政执法三项制度培训班，提高执法人员的业务水平，同时加强监督检查，严格案卷、声像资料、记录设备管理，充分发挥执法记录制度的监督作用。

2019年，市发改局法治政府建设工作取得了一些成绩，但仍然存在一些不足，如法制机构设置不完善、执法监督有待于进一步加强、部分执法人员法律素养有待提高等。下一步，我局将继续深化对法治政府建设的认识，严格落实重大行政决策程序，完善依法行政制度体系，强化执法监督和培训，持续推进法治政府建设。

开平市发展和改革局
2019年11月18日

